

**ПРОТОКОЛ**  
**заседания Правительственной комиссии**  
**по профилактике правонарушений**

---

г. Москва

28 декабря 2011 года

№ 4

**Председательствовал:** Председатель Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, Министр внутренних дел Российской Федерации Р.Г. Нургалиев

**Присутствовали:** Заместители Председателя Правительственной комиссии по профилактике правонарушений: первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации А.В. Горовой, заместитель Министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации В.И. Скворцова.

Члены Правительственной комиссии по профилактике правонарушений:

А.Е. Бусыгин (Минкультуры России), Н.И. Гетман (Торгово-промышленная палата Российской Федерации), Ю.С. Горбунов (ФСБ России), Ю.Н. Демидов (МВД России), О.В. Зыков (Общественная палата Российской Федерации), С.П. Каложный (ФМС России), А.С. Клименченко (Росфинмониторинг России), Д.В. Кураков (МИД России), А.А. Левитская (Минобрнауки России), Ю.В. Осинцев (Минрегион России), Н.А. Панков (Минобороны России), В.А. Петренко (Комитет Совета Федерации по социальной политике и здравоохранению), Э.В. Петрухин (ФСИН России), О.А. Рожнов (Минспорттуризм России), П.В. Тараканов (Комитет Государственной Думы по делам молодежи), А.В. Силаев (МВД России – ответственный секретарь Комиссии).

**Приглашены:** И.А. Яровая (Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции), С.Т. Науменко (Минтранс России), В.С. Батурич (ФСКН России), А.С. Пушкин (аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации), Е.А. Джуринская (Комитет Государственной Думы по делам

2

женщин, семьи и детей), А.А. Миляев (МЧС России), Г.А. Хохрина (Генеральная прокуратура Российской Федерации), Е.А. Брюн (Минздравсоцразвития России), С.И. Гирько, В.В. Гордиенко, С.Н. Ляшенко, В.И. Нилов, С.Н. Перова, В.В. Савичев, С.А. Сергеев, Д.В. Шаробаров (МВД России).

**В режиме видеоконференцсвязи:**

председатели межведомственных комиссий по профилактике правонарушений субъектов Российской Федерации, министры внутренних дел по республикам, начальники главных управлений (управлений) МВД России по иным субъектам Российской Федерации.

**1. О концепции реформы наркологической помощи в России, разработанной Общественной палатой Российской Федерации с учетом мнения заинтересованных органов и структур исполнительной власти субъектов Российской Федерации.**

Р.Г. Нургалиев, А.В. Горовой, О.В. Зыков, Е.А. Брюн, В.И. Скворцова, И.А. Яровая, В.А. Петренко, А.А. Левитская, Е.М. Редченко (Томская область)

Констатировано, что на сегодняшний день алкоголизм и наркомания – масштабная социальная проблема, которая серьезно подрывает социально-экономические и духовно-нравственные основы общества и угрожает национальной безопасности из-за высоких уровней заболеваемости, смертности, преступности.

Почти пятая часть (19,8%) всех преступлений в Российской Федерации совершается нетрезвыми людьми и около 1,5 процентов – в состоянии наркотического опьянения. За 11 месяцев 2011 г. при снижении на 9,0% уровня преступности на территории Российской Федерации, возросло (+ 19,0%) количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.

Негативная динамика этих преступлений обуславливает необходимость их эффективного предупреждения, успех которого во многом зависит от правильной оценки алкогольной или наркотической интоксикации в генезисе преступного поведения.

Подчеркнуто, что наибольший эффект в системе мер по борьбе с указанными асоциальными явлениями достигается, прежде всего, посредством лечения лиц, больных алкоголизмом и наркоманией. В этой связи остается актуальным вопрос совершенствования наркологической помощи в Российской Федерации.

По результатам обсуждения проекта Концепции реформы наркологической помощи, разработанного Общественной палатой

Российской Федерации, отмечен ряд спорных моментов и необходимость организации дальнейшего системного диалога по данной проблематике с вовлечением в него не только заинтересованных органов государственной власти, но и широкого круга экспертов.

Одновременно обращено внимание на определение наиболее оптимальных решений в этой сфере деятельности и ускорение процессов разработки необходимых нормативных правовых актов, направленных на создание механизмов и технологий эффективной наркологической помощи как на федеральном, так и региональном уровнях.

Доведена информация, что Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ установлены основные принципы в указанной сфере, в том числе ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, должностных лиц за обеспечение прав граждан, доступность и качество медицинской помощи.

Отмечено, что в 2011 году впервые в Национальный проект «Здоровье» включён специальный раздел по развитию наркологической службы в Российской Федерации. В текущем году начата реализация соответствующих «пилотных» проектов по внедрению реабилитационных наркологических программ в 16 субъектах Российской Федерации, объем финансирования мероприятий составил 288,0 млн рублей. В последующие годы запланировано внедрение аналогичных программ во всех субъектах Российской Федерации.

Признан конструктивным подход к организации медицинской помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного опьянения, применяемый в Томской области, что представляется особенно актуальным с учетом ликвидации в системе МВД России медицинских вытрезвителей.

С учетом изложенного решено:

1.1. Принять к сведению:

1.1.1. Доклад члена Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, члена Общественной палаты Российской Федерации О.В. Зыкова о проведенных мероприятиях по разработке Концепции реформы наркологической помощи в России и результатах анализа отзывов на подготовленный проект, поступивших из федеральных и региональных органов исполнительной власти.

1.1.2. Информацию заместителя Председателя правительственной комиссии по профилактике правонарушений, заместителя Министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации В.И. Скворцовой и Главного нарколога России Е.А. Брюна о замечаниях к проекту Концепции наркологической помощи и перспективах развития данного направления деятельности в Российской Федерации.

1.1.3. Выступление главного врача областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения Томской области Е.М. Редченковой о положительном опыте организации работы пункта медицинской помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного опьянения, образованного на базе областного наркологического диспансера.

1.2. Общественной палате Российской Федерации (Е.П. Велихову):

1.2.1. Продолжить дальнейшее обсуждение оптимальных методов и технологий реформирования системы наркологической помощи с привлечением специалистов из различных заинтересованных структур, ведомств и организаций из регионов, используя с этой целью материалы Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, сформированные при подготовке данного вопроса.

1.2.2. Подготовить и направить письмо в Правительство Российской Федерации с предложением об использовании концепции реформы системы наркологической помощи в процессе подготовки нормативной правовой базы, обеспечивающей формирование системы эффективной наркологической помощи.

О проведенных мероприятиях проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 15 апреля 2012 г.

1.3. Минздравсоцразвития России (Т.А. Голиковой):

1.3.1. В пределах компетенции принять дополнительные меры по усилению контроля за реализацией региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в 2011-2012 г.г. в части проведения мероприятий по выстраиванию единой трехуровневой системы оказания медицинской помощи наркологическим больным.

1.3.2. Совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в максимально короткие сроки завершить разработку национального стандарта ГОСТ Р «Социальное обслуживание населения. Реабилитационные услуги лицам, зависимым от наркотических средств и алкоголя. Основные виды социальных услуг».

1.4. Ответственному секретарю Правительственной комиссии по профилактике правонарушений (А.В. Силаеву) до 1 февраля 2012 г. подготовить для направления главам субъектов Российской Федерации в целях изучения и использования в практической деятельности:

1.4.1. Материалы о положительном опыте работы Томской области по организации деятельности пункта медицинской помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного опьянения.

1.4.2. Информационно-справочные и мультимедийные материалы «О концепции реформы наркологической помощи в России», подготовленные Общественной палатой Российской Федерации.

1.5. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

